
北京奇安信公益基金会
“心安助农·内蒙古巴林左旗乡村振兴”
项目
第一年度执行报告

中期

阶段性

结项

(报告周期：2023年2月1日—2023年12月31日)

一、 项目信息

项目名称	心安助农·内蒙古巴林左旗乡村振兴项目（第一年度）
项目周期	2023.2.1-2023.12.31
开展地区	内蒙古自治区巴林左旗
受益对象	内蒙古巴林左旗乡村居民
项目目标	<p>1) 项目总目标：探索出可以在巴林左旗复制推广的乡村振兴模式，为当地乡村发展培育一支本土化的队伍和有效运作的组织，切实带动农村经济发展与农牧民增收，使农村社区公共服务、教育、文化、养老等方面的问题得到有效解决。</p> <p>2) 第一年度项目目标：通过组织专家开展调研、带领旗里政府各部门及乡村骨干开展研学与参与式学习互动，协同巴林左旗各利益相关方及奇安信基金会制定具体、可执行落地并可持续发展的帮扶方案，为接下来的帮扶措施奠定坚实的依据和基础。</p>
项目合作方	北京农禾之家农村发展基金会
价值和意义	<p>习近平总书记在 2017 年十九大报告中提出“乡村振兴”战略，2022 年 10 月，二十大再次提出：全面推进乡村振兴。2022 年 3 月 8 日，全国工商联发布《全面推进乡村振兴民企当作生力军》，对民营企业参与乡村振兴提出期待和要求。</p> <p>2023 年，全国工商联呼吁全国民营企业与 160 个乡村振兴示范县结对帮扶，奇安信集团与巴林左旗成功结对。为帮助巴林左旗开展乡村振兴工作，奇安信集团捐赠并委托北京奇安信公益基金会实施开展“内蒙古巴林左旗乡村振兴项目”。</p> <p>巴林左旗位于赤峰市东北部，大兴安岭南段山脉东南麓，位于环渤海经济圈、京津冀经济圈、东北经济区交汇处。辖 11 个苏木乡镇、2 个街道管理办公室，166 个嘎查村、18 个社区（居委会），总人口 27.48 万人，由蒙、汉、回、满、朝鲜等 16 个民族构成，城镇人口 10.97 万，城镇化率 39.92%。是一个农牧林矿结合的经济区，是国家乡村振兴重点帮扶县、全国产粮大县、全国文物大旗和全区牧业旗。</p> <p>奇安信基金会重点帮扶内蒙古自治区巴林左旗乡村振兴项目周</p>

	期为 3-4 年时间，希望不只是简单的浅层次的帮扶，更多希望通过深层次支持实现乡村可持续发展，共同探索出可以在当地复制推广的模式，为当地乡村发展培育一支本土化的队伍和有效运作的组织，能够切实带动农村经济发展与农牧民增收，同时能够使农村社区公共服务、教育、文化、养老等方面的问题得到有效解决。
--	---

二、项目总结

项目周期 3 年，第一步主要为调研、骨干人才研学、协同制定帮扶方案，第二步建组织、选育人才、活化社区，第三步通过产业发展、运营管理、社区服务、专项基金等推进乡村振兴的各方面发展并作出成效，第四步实现可持续发展并提炼总结经验进行推广。所以，第一步为了能够更好的了解巴林左旗的发展问题和需求，针对性制定更加精准的帮扶方案，奇安信基金会联合农禾之家开展前期调研，通过座谈、走访及问题等形式了解各方面情况，协同政府、乡村各主体及带头人共同探索适合当地的乡村发展路径。

第一年度，项目通过邀请由中国社科院专家团队发起的北京农禾之家农村发展基金会，组建专家队伍，完成了对巴林左旗的两次实地调研、本地人才团队外出研学、利益相关方讨论互动等活动，确定了乌兰达坝苏木作为巴林左旗乡村振兴项目试点，并与当地共同讨论制定出未来 3 年的可持续、具有针对性的落地方案《巴林左旗乌兰达坝苏木乡村振兴三年行动方案》。在此过程中充分了解了当地的政策、生态和人文环境，深入探讨了当地存在的问题挑战及应对的办法，为心安助农·乡村振兴项目落地找准契合的切入口，为将来三年的帮扶方案提供依据和操作的基础。

目标与任务	具体实施	产出
对巴林左旗进行实地调研，了解当地政策、经济、文化、生态、组织等发展情况，选定乡镇试点，发现分析存在的问题，找到项目的切入点和突破口	7 月 24-30 日首次巴林左旗调研（林东镇、隆昌镇、乌兰达坝苏木），与旗、镇、村相关部门领导进行座谈、与村民进行调查问卷填写、走访当地自然环境及村庄环境	完成对 3 个乡镇调研点的调研报告和入户调查报告，并初步拟定在乌兰达坝苏木开展试点工作
	10 月 21-22 日组织由杨团、达林太、胡军等专家组成的团队对乌兰达坝苏木开展第二调研，调研主要与苏木相关部门领导、各嘎查书记、种养大户进行座谈与互动，并进行入户调研	完成进一步入村及入户调研，开展各村干部及大户的动员会，对初步的试点思路进行针对性的访谈，形成调研报告，最终确立了在乌兰

		达坝苏木进行试点
通过两次研学活动，学习典型案例经验，开阔眼界，应用于当地的发展规划和落地行动中	10月18-20日经棚镇研学活动，围绕镇域联合组织发动村、村民开展生产、供销、信用等服务进行实地的研学活动，旗、苏木、嘎查相关领导参加了研学活动	参加研学的小组成员通过讨论对未来苏木、嘎查的发展提出建议和实施策略
	12月8-13日四川战旗村、仪陇县研学活动，以整合村庄资源发展农村集体经济和县域联合体建设推出养牛产业发展为主题，组织苏木及嘎查书记进行参访、学习	研学团成员经过两地的走访、学习、讨论明确了建立本地化为农服务队伍的目标，并将现有产业链延伸增加农民收入、降低生产成本，同时对家庭理财有深入认识，获取了乡村家庭理财的资料和工具
通过多方共同商讨，完成未来三年的帮扶方案，为后续三年项目奠定基础 and 依据	经过实地调研、研学讨论、线上咨询，在专家团队的指导和各利益相关方的讨论后，确定围绕生态治理、组织建设、人才培育等方面开展实践	完成3年帮扶计划方案，包括问题挑战、变革理论、项目目标、实施计划及产出、项目管理和监测、预算等

三、项目实施情况

(一) 调研

1. 项目前期沟通、讨论与经棚镇调研

2023年4月3-4日北京奇安信公益基金会与北京农禾之家两家组织领导及骨干共5人先是对北京农禾之家在内蒙古经棚镇做的镇域组织试点进行了调研，期间现在听取了经棚镇农业发展合作联合会（以下简称联合会）理事长及相关部门负责人的汇报，联合会2018年成立，骨干成员由镇辖区的13个行政村组成，理事长由成员选举产生，并采用总干事负责制的方式进行管理，通过镇域农民合作组织平台的建设为全体成员提供生产、供销、信用等方面的服务，来探索就地三农现代化的可持续发展路径；调研期间还实地考察了联合会新农联超市、村级服务站点、肥料加工厂等联合会服务项目。

经棚镇的调研和走访，让我们更深入的了解内蒙地区乡村振兴中产业、组织、人才、科技、生态所面临的问题、原因和过程，在解决这些问题时经棚镇联合会

的探索为镇域乡村发展提供了思路和方法，利用平台做服务搞产业，发展壮大集体经济，这些实践成果也为巴林左旗乡村振兴项目提供了镇域农民合作组织建设的思路。

2.巴林左旗首次调研

7月24日-30日，北京奇安信公益基金会、北京农禾之家农村发展基金会调研团队一行9人在巴林左旗工商联的协同支持下，对巴林左旗林东镇、隆昌镇、乌兰达坝苏木的镇、村（嘎查）产业、生态、组织等方面进行了调研。通过白天与农业农村局、供销社、乡村振兴局、乡镇等相关部门负责人，以及包村干部、村两委成员、种植大户、养殖大户、普通村民等人员的座谈、走访、填写问卷，晚上调研团队成员对一天走访内容的讨论和梳理，对于两镇一苏木的发展有了基本的认识，同时形成了调研分析报告。

基于几天中与两镇一苏木的领导交流和入户调研，乌兰达坝属于典型牧区试点探索能够反应内蒙牧区所存在的问题，组织、领导、人才基础可以提供有力的队伍保障，以往的尝试也取得了成效需要进一步的拓展和复制，传统发展模式不能有效的组织和帮助牧民，需要有新的思想、新的方法、新的模式来推动区域经济的发展，同时苏木领导也认识到了这种探索的重要性、迫切性。最终经过讨论决定将乌兰达坝苏木作为巴林左旗乡村振兴公益项目的试点，探索一条生态效益与经济效益相结合的典型牧区的发展思路。

表 1 调研行程整体概览

时间	调研对象和点位		调 研 方式	陪同及座谈人
7月24日	旗统战部、工商联			旗统战部何部长、旗工商联修主席、高主席等人
7月25日	林 东 镇	柴达木村：红格尔庄园、电商中心、培训中心、孙君院子、村庄整体	走访、 座谈	柴达木村支部书记张国勇、旗工商联主席修志林、旗工商联副主席曹布旦其木格、林东镇镇长王海平等
		土龙岗村：乡村振兴示范项目辣椒种植大棚、村委、养牛大户	走访、 座谈	土龙岗村支部书记张书记、旗工商联副主席曹布旦其木格、林东镇镇长王海平等
7月26日	隆 昌 镇	古北口村休闲观光采摘园	走访	产业园负责人贾永成、旗工商联副主席曹布旦其木格、隆昌镇党

				委书记王东晗、隆昌镇镇长陈勇、副镇长申志龙等
		超越饲料公司 孟和奶食品厂	走访	超越饲料公司牛总、孟和奶食品厂孟总、旗工商联副主席曹布旦其木格、隆昌镇党委书记王东晗、隆昌镇镇长陈勇、副镇长申志龙等
		巴林左旗现代牛产业融合发展示范园区	走访	旗工商联副主席曹布旦其木格、隆昌镇党委书记王东晗、隆昌镇镇长陈勇、副镇长申志龙等
		隆昌镇政府	座谈	超越饲料公司牛总、孟和奶食品厂孟总、古北口村休闲观光产业园贾永成、姜家湾村支部书记、老烧锅村支部书记、旗工商联副主席曹布旦其木格、隆昌镇镇长陈勇、副镇长申志龙等
7月27日、29日	乌 兰 达 坝 苏 木	牛粪综合利用—蚯蚓养殖到户项目、蚯蚓粪厂房和展厅、生态蚯蚓养殖场(二期)建设项目、肉牛产业园区、幸福苑——养老社区	走访	旗工商联副主席曹布旦其木格、乌兰达坝苏木达、乡村振兴办主任等
		乌兰达坝苏木政府	座谈	旗工商联副主席曹布旦其木格、乌兰达坝苏木苏木达、乡村振兴办主任等
		乌珠花嘎查、浩尔吐嘎查、哈布其拉嘎查村委、浩尔吐牧户大户	座谈、 问卷	乌珠花嘎查纪委书记爱民、浩尔吐嘎查书记暨养殖大户图门乌力吉、哈布其拉嘎查干部胡斯勒
7月28日	旗 相 关 重 点 部 门	旗乡村振兴局、农牧局、供销社	座谈	旗乡村振兴局、农牧局、供销社等部门负责人
7月29日	乌 兰	草原生态及文化遗址	座谈、	旗统战部乌兰达坝书记、苏木达

	达坝 苏木		走访	等
--	----------	--	----	---

3. 乌兰达坝第二次调研

2023年10月18-20日在结束了乌兰达坝苏木赴经棚镇研学行程之后，21日-22日研学团专家杨团、达林太、胡军，农禾之家葛宁、吕松波以及北京奇安信公益基金会梅冬、刘昊鑫对乌兰达坝苏木的浩布高、乌珠花两个嘎查进行分组调研，在对嘎查总体情况和入户调研基础上形成了总结报告。

本次调研是在第一次调研和经棚研学的基础上更深入的了解苏木及嘎查发展的主要问题，以此作为3年规划的依据，经棚研学期间巴林左旗、乌兰达坝苏木、嘎查三级相关负责人从自上而下的治理和政策方向对苏木乃至牧区未来发展生态、产业、村庄建设等方面提出了设想，同时也自下而上的反应了在一线工作中遇到和总结的问题，从家庭理财意识淡薄、种养失衡、技术落后等方面都说明了传统的发展模式需要优化和改进。在二次的调研中深入嘎查、农户了解一线真实数据和情况为需要问题的突破口更是提供了思路。本次行程安排让专家团队、项目组、资方，旗、苏木、嘎查相关负责人在对问题形成原因上经过专业引导、分析，更加明晰了其对当地发展的影响，大家共同讨论，分享各自的观点、经验，形成了镇域范围、组织建设、服务集体等共识，这为苏木的可持续发展提供了思想和组织保障。

4. 调研成效

几次的实地调研都按照收集资料、确定形成与调研对象、讨论总结的步骤进行，期间对政府相关部门领导、组织负责人、农户等群体，采用走访、座谈、入户、调查问卷等方式进行调研。

在对地区以往资料的分析和专业团队的指导下，真正的了解了内蒙地区农业资源分散、碎片化、生态破坏、传统种养等问题导致的社会资本对接难、农村集体经济较弱、人口流失、乡村文明凋敝等后果，基于以上问题在专家团队的科学分析、梳理和以往研究试点基础上，认为乌兰达坝苏木作为巴林左旗典型牧区的代表从组织建设、人才储备与培育、产业基础等方面存在探索可复制可推广的牧区发展路径的可能性。

在两次的实地调研中经过与苏木的讨论和交流，双方在发展镇域组织、培育人才、产业升级、生态治理、家庭理财等方面目标和思路是一致的，这为后来的研学和3年计划制定起到了重要的作用。

（二）研学

1. 经棚镇研学

经过对巴林左旗调研后初步选定在乌兰达坝苏木进行乡村振兴试点工作，经过项目组、资方、旗共同讨论后一期项目的研学也将围绕苏木进行。2023年10月18日-20日，由北京农禾之家、北京奇安信公益基金会、巴林左旗工商联联合举办的“心安助农·内蒙古巴林左旗乡村振兴项目”在克什克腾旗经棚镇开展研学活动，由巴林左旗相关政府部门代表、乌兰达坝苏木相关部门代表、苏木为农服务公司骨干、嘎查书记及相关农民组织代表组成的19位学员参加了本次活动。中国社会科学院社会学所研究员杨团，内蒙古大学蒙古学研究中心研究员达林太，中国社会科学院农村发展研究所研究员孙同全，韩国夏林集团（畜牧）中国区专家胡军对参加的学员进行了授课和指导。

本次的研学活动通过实地访谈、专家引导、实践者分享、小组讨论，行动规划引导等方式让学员去听经验、看实践、想办法，为苏木和牧区未来探索可持续的发展方式。经过两天一晚的陪伴式学习、讨论，为参与的学员从政策背景、环境资源、产业条件、人才建设等方面进行了深入的分析和讲解，让大家对要做的镇域合作平台建设有了初步的认识，同时让大家更加明晰了未来的工作规划。

研学的目标是通过实实在在的案例让学员能够亲身学习分析问题、制定解决方法的思路，在对案例调研的过程中结合本地面临的困难去听、问、学，从而制定适合本地区发展的计划。在小组中有专家和旗、苏木、嘎查的三级负责人、案例参与者，从专业角度进行引导、开拓思路，又从不同视角互动讨论乡村的出路，每个人都不是旁观者，都要各抒己见把所有一线问题汇总起来从案例和历史中找答案，这让多样化的问题变的系统化，让复杂的问题变得更为聚焦，这将促成不同主体、资源的整合、合作为乡村发展提供支持。

2. 四川研学

为了进一步拓展苏木在组织管理、产业发展、家庭理财、壮大集体经济方面的认知，2023年12月8日-13日，项目组选择在集体经济发展成效较为显著的四川成都战旗村和县域联合组织服务水平较高的四川仪陇县开展研学活动，乌兰达坝苏木党委书记斯钦巴特尔同志带队，率政府代表、为农服务公司代表、嘎查书记等一行12人赴四川进行考察学习。

参加战旗论坛，让乌兰达坝苏木、嘎查、为农服务公司的主要负责人不仅学习了解战旗村整合、盘活土地等村庄资源、产业发展模式和村庄治理的经验，还学习了最新国家政策，并与全国各地乡村振兴典型案例代表及各参与组织代表进

行互相学习与交流。在仪陇县研学期间研学团队主要针对镇域组织建设、人才培养、家庭理财、养牛产业发展等方面的经验开展学习与交流。

四川两地的研学活动让学员看到了农区农村集体经济和县域养牛产业的发展经验，比较自身与两地在资源、地理位置、政策等方面的差异，探讨和寻找可借鉴可落地的方法。综合利用各方对苏木的支持资金、渠道、技术等资源，以嘎查为单位形成镇域联合体，通过服务农户降低成本增加收入，以镇域联合体的服务收益壮大农村集体经济。

3. 研学成效

(1) 两次研学分别由旗政府部门领导、苏木项目部门负责人、嘎查书记、养殖大户四类人员组成从宏观到微观对苏木的未来发展都有不同视角的分析和建议。

(2) 在内容设计上围绕镇域组织建设、发展农村集体经济、人才培养等方面进行规划，在形式上通过参与式讨论、互动的方式让学员都能表达自己所遇到的问题、建议，这些对于学员进行独立思考、分析、找出路有重要的启示。

(3) 两次研学让苏木各级负责人坚定了走镇域联合发展集体的道路，以改善牧区生产、生活环境为切入点，以组织服务为方法，用3年实践来让苏木的乡村有所提升。

(三) 共商制定帮扶方案

北京农禾之家与奇安信基金会在对乌兰达坝组织和参与的几次调研和研学，对于苏木的各方面发展情况有了较为深入的认识，在入户调研数据、多次线上沟通讨论的辅助下初步拟定了3年发展计划，并于2024年1月底与苏木相关部门负责人对方案的修订进行实地的讨论、修改。制定原则坚持项目发展性、可持续性，在项目结束后当地组织和人才能够继续开展对村民的服务业务，并在质和量上有不同程度的提升、优化。

心安助农·巴林左旗乡村振兴项目希望通过试点的方式探索一种可持续、可复制的乡村发展模式，试点成功后在首先巴林左旗进行复制，在实际调研的两镇一苏木中，乌兰达坝的生态、产业更能体现内蒙大部分地区的问题，这可能突破旗的范围成为地区的一个重要尝试。原因一是生态功能地位要坚守，柳枝稷可能对于修复牧道、水蚀沟、沙地等生态破坏问题走出一条新的思路，同时还能在必

要时期解决饲草短缺的重大问题；二是零散化的种养管理增加了牧民的生产成本，让本就利润“微薄”的产业难以支撑家庭开支，镇域组织建设通过规模化、组织化的方式统一开支生产、购销服务会帮助牧民大大节约生产、生活的开支，反向提高家庭收入；三是普遍的高负债情况不但影响了家庭的经济收入还会导致家庭破裂、人口大量流失等问题，为农服务队不定期的家庭理财知识培训会帮助牧民家庭学习理性消费、有计划的生产，逐步减少负债。

在两次调研和两次研学中专家的分析、引导让当地政府认识到了以上问题迫切需要解决的紧迫性，在配合调研地块、入户调研、填写问卷、争取上级政府支持等方面可以看出苏木对于改善和提升牧民现状有着强烈需求。乡村要振兴关键在人，需要一批本土人才在有效的组织下、在政府的支持下形成规模，以为农服务为目标，了解真实的一线问题争取和整合社会各类资源发展乡村产业才能实现乡村的发展。我们开展的几类活动激起了苏木对于新思路、新方法的需求，在镇域建立联合、培育人才、保护生态等反面达成了共识和合作，并且经过多方讨论制定了3年发展计划，这对于苏木和项目的执行奠定了组织、人才基础。

四、项目财务情况

项目第一年度支出情况如下：

费用类型 (科目)	支出金额 (CNY)	说明
项目资助成本	498,200	捐赠给北京农禾之家农村发展基金会的项目执行经费
项目服务成本	59,070.99	基金会管理本项目所支出的交通差旅、人力成本等费用
合计	557,270.99	

说明：本项目财务数据未经审计，具体情况以基金会年度审计报告为准。